

Høringsutkast

Planprogram

Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplever



Evenes kommune
Evenášši suohkan

2023

Innhold

1. Innledning	3
2. Planens formål	3
3. Planens innhold	4
4. Sentrale og lokale føringer	4
5. Medvirkning	5
6. Organisering	5
7. Fremdriftplan	6

1. Innledning

Dette planprogrammet omhandler revisjon av **Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser** (heretter forkortet til **KFAN**) 2015-2018. Planens handlingsprogram har vært gjenstand for årlig rullering. Under benevnelsen "fysisk aktivitet" inngår også idrett.

Plan- og bygningsloven stiller krav om at det skal utarbeides planprogram for kommunedelplaner. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning. Forslag til planprogram skal sendes på høring, og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker. Planlegging skal være effektiv og formålstjenlig og bidra til bedre politisk styring.

I publikasjonen «Lokal mobilisering for økt fysisk aktivitet» utgitt av Helsedirektoratet og Nordland fylkeskommune i 2010 står det:

Lokalnivået er den viktigste arena i det helsefremmede arbeid. Kunnskap, motivasjon, politisk mobilisering, ressurser og handling bør derfor i størst mulig grad flyttes fra nasjonalt og regionalt nivå ut til kommuner og lokalsamfunn.

Det er et krav fra Kulturdepartementet at alle kommuner må ha en plan for fysisk aktivitet for å sikre en sterk kommunal styring av anleggsutbygging med klare prioriteringer og føringer for fysisk aktivitet og naturopplevelser. Det gir et bedre og nødvendig grunnlag for finansiering av utbyggingskostnader (spillemidler m.v.) og aktiviteter, KFAN er derfor et overordnet politisk styringsverktøy samt et utgangspunkt for kommunens administrative arbeid innen områdene fysisk aktivitet og naturopplevelser. Således vil planen være styrende i samarbeidet mellom kommunen og det frivillige kulturliv samt kommunens samarbeid med andre kommuner, offentlige organisasjoner og næringsliv.

Kommunedelplanen vil ikke gi hjemmel for arealdisponering, men skal kunne gi tilrådinger til kommuneplanen sin arealdel. Handlingsplanen skal rulleres hvert år og hvert fjerde år skal planen revideres. Planen skal underbygge de statlige og fylkeskommunale føringer som gis av kulturdepartementet.

Planprogrammet legger rammene for arbeidet med utformingen av ny KFAN. Planprogrammet er utformet i henhold til plan- og bygningsloven § 4-1 andre ledd.

2. Planens formål

Formålet med planen er å at innbyggere i Evenes skal tilbys et bredt spekter av anlegg og aktiviteter, der alle har mulighet til å drive fysisk aktivitet og oppleve naturen utfra egne ønsker, behov og forutsetninger. Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser skal være et verktøy for å styre forvaltning, utvikling og prioritering av anlegg og områder for fysisk aktivitet og naturopplevelser, med det formål å:

- Fremme folkehelse for alle - opprettholde og styrke befolkningens fysiske og psykiske helse
- Fremme bolyst og naturopplevelser

3. Planens innhold og planperiode

For at det skal kunne søkes spillemidler til rehabilitering eller bygging av idretts- nærmiljø eller friluftsanlegg stiller Kulturdepartementet krav om at anlegget skal inngå i en kommunal plan.

Kulturdepartementet har følgende minstekrav til planen:

- Målsetting for kommunens satsing på idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv.
- Målsetting for anleggsutbygging og sikring av arealer for idrett og friluftsliv.
- Resultatvurdering av forrige plan, med statusoversikt.
- Vurdering av langsiktige og kortsiktige behov for anlegg og aktivitet.
- Det skal gjøres rede for sammenheng med andre planer i kommunen.
- Prioritert handlingsprogram for utbygging av idretts- og friluftsanlegg.
- Oversikt over forventede kostnader knyttet til drift og vedlikehold av planlagte anlegg.
- Lokalisering av eksisterende og planlagte anlegg, områder for friluftsliv og arealbehov for planlagte anlegg og friluftsområder bør framgå av relevante kart.

For å oppfylle planens strategiske funksjon, skal planen også dekke følgende områder:

- Folkehelse og økende inaktivitet i befolkningen
- Fysisk aktivitet - herunder også idrettens samfunnsrolle
- Friluftslivets posisjon og potensiale i lokalsamfunn - møteplass for alle og stedsutvikling
- Tilgjengelighet og tilrettelegging for fysisk aktivitet og aktivitetsområder for personer med nedsett funksjonsevne
- Kartlegging av behov for ferdselsårer i naturen og plan for disse
- Samarbeid mellom kommunen, frivilligheten og næringslivet
- Interkommunalt samarbeid

Plan skal gjelde for perioden 2024-2028.

4. Sentrale og lokale føringer

Globale føringer:

Bærekraftig utvikling – FNs bærekraftsmål. I arbeidet med kommunedelplanen for fysisk aktivitet og naturopplevelser vil vi særlig legge vekt på FNs bærekraftsmål nr 3 *Sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder*.

Vi vil også jobbe for bærekraftsmål nr 1 *Utrydde alle former for fattigdom i hele verden* dvs. vi vil ha fokus på lavterskel aktivitet slik at økonomi ikke er avgjørende for deltakelse på aktivitet eller bruk av anlegg og nr 11 - *Gjøre byer og lokalsamfunn inkluderende, trygge, robuste og bærekraftige* dvs. vi vil styrke frivilligheten, møteplassene og ei bærekraftig utvikling av anlegg og aktivitet.

Nasjonale og fylkekommunale føringer:

- Meld. St. 10 (2018–2019). *Frivilligheita – sterk, sjølvstendig, mangfaldig — Den statlege frivilligheitspolitikken*
- Meld. St. 18 (2015-2016) *Friluftsliv – Natur som kilde til helse og livskvalitet*. Om friluftsliv.
- Meld. St. 19 (2014-2015) *Folkehelsemeldingen – Mestring og muligheter*.
- Veilederen *Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet* (Kulturdept., rev. 2014/2015) sier følgende: «Anlegg for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv som det søkes spillemidler til må være innarbeidet i en kommunal plan. Det er ingen formelle krav til utforming av planen, slik at kommunen kan velge metode for utarbeidelse som passer dens struktur. Men prosessen og pla-

nen skal følge plan- og bygningslovens bestemmelser. Planen kan være selvstendig eller den kan inngå i et annet av kommunens plandokumenter. Det sentrale er at anlegg og andre tiltak skal være innarbeidet i en strukturert plan for området.»

- Meld. St. 26 (2011–2012) **Den norske idrettsmodellen** omhandler nasjonale målsettinger for idretten.
- Regjeringens **Sammen om aktive liv. Handlingsplan for fysisk aktivitet 2020-2029** – markerer hensynet til fysisk aktivitet som nasjonalt viktig på folkehelseområdet.
- I regional **Folkehelseplan Nordland 2018-2025, Kilder til livskvalitet**, er det i kortversjonen oppsummert følgende om folkehelsen i Nordland: «Det overordnede målet med vår helsepolitikk må være et sunnere, friskere folk! Folkehelsearbeid er vårt største helsepotensial. Fokus og debatt må i større grad dreies over på helsefremmende arbeid. Helse skapes i hovedsak utenfor helsesektoren. Grunnlaget for flere friske leveår legges der vi lever våre liv.»
- Publikasjonen **Lokal mobilisering for økt fysisk aktivitet** utgitt av Helsedirektoratet og Nordland fylkeskommune i 2010.
- **Idrettsstrategi for Nordland fylkeskommune 2018-2022**. Nordland fylkeskommune
- **Alle. Sammen. Strategi mot ungt utenforskap**. Nordland fylkeskommune

Lokale føringer:

- Kommuneplan for Evenes kommune, samfunnsdelen
- Ungdata-undersøkelsen vår 2022
- Folkehelseprofil og oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i Evenes kommune

5. Medvirkning

Det er viktig at innbyggerne, frivillige organisasjoner, kommunens enheter, næringsliv m.fl. kommer med innspill til arbeidet med selve planen og til hva selve planen bør inneholde. Dette er avgjørende for at planen skal kunne gjenspeile status og behov for fysisk aktivitet og naturopplevelser i kommunen. Medvirkning sikres gjennom:

- **Planprogram**

Gjennom høringen av planprogrammet er det mulighet for alle å komme med innspill til hvordan arbeidet med planen skal gjennomføres.

- **Planprosess**

Innbyggerne, frivillige organisasjoner, kommunens enheter, næringsliv m.fl. vil få mulighet til å komme med innspill etter behov til de ulike temaene underveis. Det vil bli arrangert møter med ulike lag og foreninger som er engasjert i fysisk aktivitet og naturopplevelser, der kommunen ønsker dialog om planarbeidet og innspill til planen. Planutkast til sendes ut på høring.

- **Organisering**

Ungdomsråd, eldreråd, rådet for de med nedsatt funksjonsevne, Liland IF og Evenes turlag inviteres med i prosjektgruppe for planen.

6. Organisering

Arbeidet med planen er organisert med:

- enhet plan- og utvikling som prosjekteier
- leder plan- og utvikling Stein Even Fjellaksel som prosessansvarlig.
- kultur- og folkehelsekoordinator Unn Kristin Laberg som prosjektleder
- prosjektgruppe består prosjektleder samt en representant fra ungdomsråd, fra eldreråd, fra rådet for de med nedsatt funksjonsevne, fra Liland IF og fra Evenes turlag.

7. Fremdriftplan

Tid	Aktivitet	Formål
Uke 7	Planprogram behandles i formannskapet	Varsel om oppstart. Planprogram på høring
Uke 8	Planprogram legges ut på høring	
Uke 8-14	Høringsperiode	Aktuelle høringsparter gis mulighet for innspill
3. april	Frist for høringsinnspill, planprogram	
Uke 17	Planprogram behandles i formannskapet	Vedtak av planprogram etter høring.
Uke 18	Oppstart planarbeid	Prosjektgruppe konstitueres
	Prosjektgruppe lager en arbeidsplan og arbeider med planen. Prosjektleder er skribent for planen og koordinerer arbeidet.	Arbeid med plan. Medvirkning.
Uke 22	Høringsforslag på plan behandles i formannskapet	Plan på høring
Uke 23-31	Høringsperiode plan (8 uker pga sommerferie)	Aktuelle høringsparter gis mulighet for innspill
1. august	Frist for høringsinnspill, plan	
Uke 31-33	Redigering av plan etter høring	Kvalitetssikring av plan
Uke 34	Plan til behandling i kommunestyret	Vedtak plan



Evenes kommune
Evenášši suohkan

