



Utvalg: Kommunestyret  
Møtested: Kommunestyresalen, Evenes rådhus  
Dato: 28.05.2018  
Tid: 12:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av vara. Vara møter kun ved spesiell innkalling.

### Innkalling er sendt til:

<b>Navn</b>	<b>Funksjon</b>	<b>Reprenterer</b>
Svein Erik Kristiansen	Ordfører	H
Viveka Teräs	Varaordfører	H
Petter Paulsen	Medlem	H
Rune Hamnes	Medlem	H
Sisilja Viksund	Medlem	H
Monica Nilssen	Medlem	H
Odin Hamnes	Medlem	H
Torill Larsen	Medlem	AP
Aina Heimdal	Medlem	AP
Heidi Olsborg	Medlem	AP
Skjalg Hamnes	Medlem	SP
Svein Nilsen	Medlem	SP
Birgitte Rørvik Bruun	Medlem	SP
Knut Erik Hansen	Medlem	SV
Sidsel Haldorsen	Medlem	FRP
Solomon Gebremedhin	Medlem	V
Habtegergish		
Arne Martin Hauan	Medlem	UAH

Bogen i Ofoten, 22.05.18

Svein Erik Kristiansen  
Ordfører



Saksnr	Innhold
PS 30/18	Godkjenning av protokoll forrige møte
PS 31/18	Søknad om utvidet skjenkebevilling
PS 32/18	Samarbeid om NAV-tjenester - Endelig vedtak
PS 33/18	Ansettelse av rådmann
PS 34/18	Referatsaker



**PS 30/18 Godkjenning av protokoll forrige møte**

Dato: 24.04.2018  
Arkivref: 2016/24-939/2018 / U63

Saksbeh: Per-Kaare Holdal  
Saksbeh. tlf: 90 76 97 96

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
31/18	Kommunestyret	28.05.2018

## Søknad om utvidet skjenkebevilling

### Rådmannens innstilling

Select Service Partner AS ved Harstad/Narvik Lufthavn Evenes gis dispensasjon fra gjeldende skjenketider, og det tillates skjenkestart fra kl. 06.00 alle dager for øl og vin. Gjeldende stengetid gjelder fortsatt.

### Dokumenter i saken:

1. Søknad skjenkebevilling SSP ved Harstad/Narvik Lufthavn (vedlagt)
2. [Alkoholloven](#)
3. [Retningslinjer for skjenking av alkoholholdig drikke](#)
4. [Interkommunal rusmiddelpolitisk handlingsplan](#)

### Saksopplysninger

Select Service Partner AS har skjenkebevillingen ved Harstad/Narvik Lufthavn, Evenes. De opplyser at pga. flytrafikken, og kundestrømmen hos SSP, ønsker de å kunne servere alkoholholdige drikkevarer gruppe 1 og 2 fra kl. 06.00.

Først en definisjon av drikkevarene i Alkoholloven § 1-3:

*I denne loven betyr:*

- *alkoholfri drikk: drikk som inneholder under 0,7 volumprosent alkohol*
- *alkoholsvak drikk: drikk som inneholder fra og med 0,7 til og med 2,5 volumprosent alkohol*
- *alkoholholdig drikk gruppe 1: drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol*
- *alkoholholdig drikk gruppe 2: drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol*
- *alkoholholdig drikk gruppe 3: drikk som inneholder fra og med 22 til og med 60 volumprosent alkohol*

Alkoholloven omtaler videre skjenketider i § 4-4 **Tidsinnskrenkinger for skjenking av alkoholholdige drikker:**

*Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 kan skje fra kl. 13.00 til 24.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk kan skje fra kl. 08.00 til 01.00.*

*Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking i forhold til det som følger av første ledd.*

*Fastsatt skjenketid kan utvides for en enkelt anledning.*

*Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 er forbudt mellom kl. 03.00 og 13.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk er forbudt mellom kl. 03.00 og 06.00.*

*Tiden for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes annen alkoholholdig drikk.*

*Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.*

*På overnattingssteder kan det skjenkes alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 til overnattingsgjester uten hensyn til begrensningene i denne paragraf.*

Dette betyr at skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra kl. 13.00 til 24.00. Skjenking av vin og øl kan skje fra kl 08.00 til 01.00. Kommunestyret kan endre tiden for skjenking.

Skjenking av brennevin er forbudt på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov.

### **Nasjonale mål og strategier**

Regjeringens opptrappingsplan for rusfeltet – 2010 (forlenget med to år til 2012), legger føringer for kommunenes rusmiddelpolitiske arbeid. Opptrappingsplan for rusfeltet har som overordnet mål å redusere de negative konsekvensene som rusmiddelbruk har for enkeltpersoner og for samfunn.

Opptrappingsplanen inneholder fem hovedmål for dette arbeidet.

- Mål 1: Tydelig folkehelseperspektiv
- Mål 2: Bedre kvalitet og økt kompetanse
- Mål 3: Mer tilgjengelige tjenester og økt sosial inkludering
- Mål 4: Forpliktende samhandling
- Mål 5: Økt brukerinnflytelse og bedre ivaretagelse av barn og pårørende

Forebygging og behandling av rusmiddelproblemer har vært et politisk prioritert satsingsområde.

### **Vurderinger**

Evenes kommune har anledning å tillate salg av øl og vin fra klokken 06. Alkoholloven og skjenkereglementet har imidlertid alltid sagt at hovedregelen for skjenking er at det er tillatt fra klokken 08. Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking. Fastsatt skjenketid kan utvides for en enkelt anledning.

Byrådet i Bergen strammet i 2016 inn skjenkebestemmelsene på Bergen lufthavn, og det ikke lengre lov å servere alkohol fra klokken 06 på Flesland, men fra klokken 08.

I Tromsø kommune er følgende bestemmelser gjeldende:

### **§ 3. Åpningstider**

1. *Alminnelig åpningstid for serveringssteder (med eller uten skjenkebevilling) er på dagene fredag og lørdag fra kl. 06.00 til kl. 03.30. Andre dager er åpningstiden fra kl. 06.00 til 02.00. Unntaket er bensinstasjoner som kan ha døgnåpent.*
2. *Åpningstiden for serveringssteder i boligområder er fra kl. 06.00 til kl. 01.00 alle dager. Uteserveringer i boligområder er fra kl. 06.00 til 22.00 alle dager. Tromsø kommune avgjør etter en konkret og individuell vurdering om serveringsstedet befinner seg i eller utenfor boligområde.*
3. *Åpningstid for gatekjøkken, eller annet serveringssted hvor det selges «fast-food», kebab eller lignende, er fra kl. 06.00 til kl. 04.30. Dette gjelder kun serveringssteder i sentrum.*
4. *Under festivaler med samlet deltakerantall over 10 000, kan det holdes åpent til kl. 03.30 f.o.m. første t.o.m. siste festivaldag. Se Tromsø kommune sin hjemmeside for hvilke festivaler dette gjelder.*
5. *Skjenking skal opphøre senest en halv time før den gitte eller stedets egen praktiserte åpningstid.*
6. *Når særlige grunner foreligger, kan det gjøres unntak fra åpningstidene fastsatt i nr. 1–4.*

I Haugesund kommune gjelder følgende for Haugesund Lufthavn:

#### *11. Skjenketider:*

*På bakgrunn av at serveringsstedene er på flyplass med noe spesielle åpningstider gis det dispensasjon fra gjeldende skjenketider og det tillates skjenkestart fra kl. 06.00 for øl og vin.*

*Skjenking av drikk som inneholder mindre enn 22 volumprosent alkohol:*

*Mandag – torsdag: kl. 06.00 – 01.00*

*Fredag og lørdag: kl. 06.00 – 02.00*

*Søndag: kl. 06.00 – 01.00*

*Skjenking av drikk som inneholder mellom 22 og 60 volumprosent alkohol:*

*Mandag t.o.m. søndag: kl. 13.00 – 01.00*

*Åpningstiden fastsettes til en halv time lenger enn skjenketiden.*

Alkoholpolitikken i Norge har blitt vesentlig mer liberal de siste årene, noe som har ført til at tilgjengeligheten for alkoholholdig drikke har blitt større. Det er i stor grad opp til kommunene å bestemme salgs- og skjenketider, og næringsinteressene er ofte sterke i en slik sammenheng. Selv om vi har kunnskaper om at pris og tilgjengelighet påvirker det norske folks bruk av alkohol i stor grad, ser det ut til at de fleste kommunene får et mer og mer liberalt syn på utvidelse av salgs- og skjenketider.

Rådmannen anbefaler å gi Select Service Partner AS ved Harstad/Narvik Lufthavn, Evenes, dispensasjon fra gjeldende skjenketider, med skjenkestart fra kl. 06.00 alle dager for øl og vin.

Stine Fedreheim  
Kst. rådmann

Per-Kaare Holdal  
Leder



**Fra:** marit.kvam@ssp.no [mailto:marit.kvam@ssp.no]  
**Sendt:** 17. april 2018 12:58  
**Til:** Per-Kaare Holdal  
**Emne:** Skjenkebevilling SSP ved Harstad/Narvik Lufthavn

Hei

Viser til telefonsamtale i forbindelse med skjenkebevillingen som Select Service Partner AS har ved Harstad/Narvik Lufthavn Evenes.

Pga. flytrafikken, og kundestrømmen hos SSP, har vi et ønske om å kunne servere alkoholholdige drikkevarer gruppe 1 og 2 fra. kl.06:00. Håper at dette kan la seg gjøre da vi ser at de reisende etterspør å kunne handle et glass øl eller vin også ved tidlige flyavganger.

Med vennlig hilsen/Best regards  
Marit Kvam Helgesen  
Miljø- og kvalitessjef

...

**SSP** *The Food Travel Experts*

SSP Norway  
Oslo Lufthavn  
NO-2061 GARDERMOEN  
Mobile: +4797109218  
Fax: +4764811639  
[www.ssp.no](http://www.ssp.no)

Dato: 07.05.2018  
Arkivref: 2016/355-1073/2018 / F00

Saksbeh: Stine Fedreheim  
Saksbeh. tlf: 91 81 90 32

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
32/18	Kommunestyret	28.05.2018

## Samarbeid om NAV-tjenester - Endelig vedtak

### Rådmannens innstilling

1. Evenes kommune vedtar å inngå samarbeid med Narvik kommune om kommunale sosialtjenester i NAV. Samarbeidsavtale forelegges i kommende kommunestyremøte.
2. Evenes kommune er positiv til at også Gratangen kommune inngår i samarbeidet, og eventuelt også Ballangen og Tysfjord kommuner dersom kommunesammenslutning ikke iverksettes.

### Dokumenter i saken:

- Utkast til samarbeidsavtale med NAV ETS/ NAV Tjeldsund og Evenes mellom Evenes kommune og Skånland/Tjeldsund kommune, vedlagt.

### Saksopplysninger:

Kommunestyret har behandlet NAV i de to siste møtene med slik behandling (saksprotokoller):

Møte 22.2.2018, sak 5/18:

#### ***Rådmannens innstilling:***

1. Kommunestyret viser til oppsigelse av 21.12.2017 fra Tjeldsund kommune av samarbeidsavtaler vedr. drift av felles NAV-kontor, og tar denne til etterretning.
2. Evenes kommune ønsker et samarbeid med Narvik kommune om felles drift av NAV-tjenester fra årsskiftet, og ber rådmannen forhandle fram forslag til samarbeidsavtale.
3. Det forutsettes at samarbeidsavtalen omfatter forutsigbar tilgjengelighet i Evenes for publikum.

#### ***Kommunestyrets behandling:***

Torill Larsen (AP) fremmet følgende forslag:

*Evenes kommune ønsker et samarbeid med Tjeldsund og Skånland kommune om felles drift av NAV tjenester fra årsskiftet og ber rådmannen forhandle fram forslag til samarbeidsavtale.*

Votering:

*Forslag fra Torill Larsen ble satt opp mot rådmannens innstilling. Forslag fra Torill Larsen ble vedtatt med 9 stemmer mot 7 stemmer for rådmannens innstilling.*

***Kommunestyrets vedtak:***

*Evenes kommune ønsker et samarbeid med Tjeldsund og Skånland kommune om felles drift av NAV tjenester fra årsskiftet og ber rådmannen forhandle fram forslag til samarbeidsavtale.*

Møte 25.4.2018, sak 26/18:

***Rådmannens innstilling:***

- 1. Evenes kommunestyre vedtar samarbeidsavtale om NAV ETS/ NAV Tjeldsund og Evenes mellom Evenes kommune og Skånland/Tjeldsund kommune.*
- 2. Evenes kommune forutsetter at partnerskapsavtalen fastsetter fordeling av utgifter til leder fordeles 50 / 50 mellom stat og kommuner, og at øvrige utgifter fordeles etter statlig og kommunal innsats ut fra antall årsverk.*

***Kommunestyrets behandling:***

*Aina Heimdal (AP) la frem følgende forslag:*

*«Det tas opp nye forhandlinger med NAV Narvik med sikte på å etablere nærvær i Evenes kommune. Forslaget til avtale forelegges kommunestyret i neste møte. Realitetsbehandling av foreliggende forslag til avtale utsettes til forslag til avtale med Narvik foreligger»*

*Hun la også frem forslag om at dersom hennes første forslag falt: «Evenes kommune legger til rette for at NAV skal ha nærværstid i Evenes og sørger for hensiktsmessige kontorfasiliteter.»*

*Heidi Olsborg (AP) la frem følgende forslag:*

*«NAV og Evenes kommune synliggjør i avtalen hvordan tiltaksbedriften på Nautå (VTA) ivaretas for brukerne.»*

*Det ble først stemt over Aina Heimdals forslag, som fikk 13 stemmer og ble vedtatt.*

*Forslag fra Heidi Olsborg ble oversendt administrasjonen.*

***Kommunestyrets vedtak:***

*Det tas opp nye forhandlinger med NAV Narvik med sikte på å etablere nærvær i Evenes kommune. Forslaget til avtale forelegges kommunestyret i neste møte. Realitetsbehandling av foreliggende forslag til avtale utsettes til forslag til avtale med Narvik foreligger.*

Vedrørende forslag fra Heidi Olsborg (referert foran), så tas dette ikke opp ved denne anledningen ettersom det ikke berører avtalemessige forhold mellom kommunene. Problemstillingen er tatt opp med NAV Nordland, som opplyser at det er for tidlig å si noe om dette forholdet dersom Evenes kommune skulle velge en løsning som innebærer at NAV Troms får ansvar for statlige tjenester. Tiltaksvirksomheten på Nautå er en avtale mellom NAV Nordland og Lødingen arbeidssenter avd. Evenes og Tjeldsund.

Det har vært drøftinger mellom Evenes, Gratangen og Narvik kommuner. Det har imidlertid ikke vært tilstrekkelig tid til at forhandlet utkast til samarbeidsavtale foreligger. Saken fremmes likevel til behandling ettersom det haster med avklaring.

Som tidligere orientert om, vurderer også Gratangen kommune et samarbeid med Ofoten. Det er planlagt en prinsippavklaring om dette i kommunestyrets møte i juni.

Rådmannen oppfatter at det nå foreligger to forslag til framtidig løsning for NAV-tjenester, og tillater seg å oppfordre kommunestyret til endelig standpunkt for valg av løsning. Dette fordi ny løsning må være på

plass allerede innen årsskiftet grunnet oppsigelser av alle avtaler fra Tjeldsund kommunes side. Dette medfører at vi har dårlig tid.

Rådmannen vil i det følgende gi en framstilling av NAV, referere fra tidligere utredninger om det en ser for seg av utvikling for NAV-kontorene, referere kommunelovens krav til samarbeidsavtaler, sammenligne foreliggende alternativer til løsninger samt avslutningsvis gi min anbefaling.

### **Litt om NAV**

NAV-reformen påla staten og kommunene å samarbeide gjennom et felles kontor. NAV-kontoret er et lovfestet og avtalebasert samarbeid mellom den enkelte kommune og staten ved Arbeids- og velferdsetaten. Ansvarsdelingen mellom kommune og stat ble ikke endret som følge av NAV-reformen. Utøvelsen av partnerskapet skjer lokalt, og finner sin form i den enkelte kommune. NAV-loven § 14 fastsetter hvilke forhold de avtalene mellom stat og kommune som et minimum skal regulere:

*”Avtalen skal inneholde bestemmelser om lokalisering og utforming, organisering og drift av kontoret, hvilke kommunale tjenester som skal inngå i kontoret, og hvordan kontoret skal samhandle med representanter for kontorets brukere og kommunens øvrige tjenestetilbud.  
Avtalen kan inneholde bestemmelser om å utføre oppgaver på hverandres myndighetsområder.”*

NAV er et partnerskap mellom stat og kommune hvor:

- Stat og kommune er likeverdige aktører. Dette innebærer at prinsipielle beslutninger om drift foretas av partnerskapet og nedfelles i avtale, jf. også foran.
- Dersom flere kommuner inngår gjennom interkommunal samarbeidsavtale, er dette et samarbeid mellom likeverdige aktører for forhold som bare gjelder kommunene.

NAV-reformen er et samarbeid og en ny organisering av oppgaver som tidligere var lagt til:

- Aetat, arbeidsformidling og bistand til å komme i arbeid.
- Trygdekontorene, de lovpålagte trygdeytelsene.
- Kommunenes sosialkontor, økonomisk bistand, råd og veiledning. Dette omtales gjerne som minimumsløsningen.

Kommunene kunne ved innføring av reformen legge flere enn nevnte tjenester inn i samarbeidsordningen. Dette ble også gjort i varierende grad, bosetting av flyktninger er et eksempel på oppgave som mange kommuner la inn i dette fellesskapet.

Ved innføring av reformen valgte Evenes og Tjeldsund kommuner en interkommunal løsning. Tjeldsund er vertskommune for kommunale oppgaver lagt til NAV-kontoret, og arbeidsgiver for kommunalt ansatte. Partnerne var enige om at Evenes skulle forestå anskaffelse av lokaler, og Evenes står som leietaker i bygget. Disse forholdene er nedfelt i avtaler mellom kommunene og NAV Nordland.

Som følge av oppsigelse fra Tjeldsund har rådmannen sagt opp leieavtalen for NAV-bygget.

Tjeldsund kommune har sagt opp alle avtaler, dette har som konsekvens at Evenes kommune må ha en ny løsning for NAV allerede fra kommende årsskifte. Det foreligger følgende alternativer:

- Drive NAV-kontor i egen regi i partnerskap med NAV Nordland.
- Interkommunal løsning sammen med Skånland kommune fra 1.1.2019, deretter nye Tjeldsund fra 1.1.2020. Partnerskap med NAV Troms.
- Interkommunal løsning sammen med Narvik kommune fra årsskiftet, partnerskap med NAV Nordland.

Ut fra tidligere behandlinger ser rådmannen bort fra drift av eget NAV-kontor for Evenes kommune.

## NAV i ny tid

Det foreligger to utredninger som gir en indikasjon på hva statlige myndigheter ser for seg.

**Et NAV med muligheter.** Ekspertutvalgets sluttrapport april 2015 ([Lenke](#))

Oppsummering fra ekspertutvalget:

*Utvalget konkluderer med at NAV-kontoret i for stor grad har blitt en byråkratisk organisasjon som ikke får anledning til å møte brukeren med en helhetlig tilnærming. Oppfølging og kontakt med arbeidsgiver og arbeidsmarkedet må bli bedre. Ekspertgruppen mener derfor det er nødvendig at NAV-kontoret får større frihet til å yte flere tjenester selv. Det betyr mindre detaljert styring fra sentrale myndigheter og større handlingsrom på lokalt nivå.*

*I sin sluttrapport foreslår utvalget blant annet:*

- Færre NAV-kontor med større kompetansemiljøer.
- Arbeidslivssenteret må overføres til NAV-kontoret for å styrke NAVs samlede markedsarbeid ut mot arbeidsgivere og sikre bedre koordinerte og mer helhetlige tjenester til arbeidsgiver.
- NAV bør få i oppdrag å sikre en nasjonal base med tilgjengelige data for stillingsmarkedet. Grunndataene skal, som andre statlige grunnlagsdata, være tilgjengelig for offentlige og private foretak. NAV skal ikke konkurrere med private tjenestetilbydere i utvikling av arbeidsmarkedstjenester på nett.
- NAV må komme i tettere kontakt med arbeidsmarkedet og bør selv gjennomføre en vesentlig del av tiltakene som innebærer oppfølging av brukere/arbeidsgivere i ordinært arbeidsliv. NAV bør fortsatt kjøpe tiltak som krever spesiell fagkompetanse eller tilrettelagte produksjonsmiljøer.
- Klarere kompetansekrav til NAV-veiledere som skal løse krevende oppgaver i NAV-kontoret.
- Både styring og rapportering må i større grad legge vekt på resultater for brukerne og mindre på telling av gjennomførte aktiviteter.
- Mindre detaljert styring fra sentralt hold og mer myndighet lokalt må følges opp med et lederprogram for ledere i NAV-kontoret.

Ekspertutvalgets utredning og anbefalinger er videreført i Stortingsmelding Meld. St. 33 (2015–2016) NAV i en ny tid – for arbeid og aktivitet ([Lenke](#)).

## Krav til samarbeidsavtale

Samarbeidsavtale er regulert av kommuneloven kap. 5 A ([Lenke](#)). Her hitsettes de mest aktuelle bestemmelsene for administrativt vertskommunesamarbeid:

### § 28-1 b. Administrativt vertskommunesamarbeid

1. En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.
2. Bestemmelsen i nr. 1 gjelder tilsvarende for vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner.
3. Delegasjon av myndighet som nevnt i nr. 1 skjer ved at kommunestyret eller fylkestinget selv gir instruks til egen administrasjonssjef om delegasjon til administrasjonssjefen i vertskommunen.
4. Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet der delegasjon er skjedd i samsvar med nr. 3.
5. En samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om utøvelsen av den delegerte myndighet i saker som alene gjelder samarbeidskommunen eller berørte innbyggere.
6. For vedtak vertskommunen treffer etter delegasjon fra en samarbeidskommune, har samarbeidskommunen samme omgjøringsmyndighet som etter forvaltningsloven § 35 første ledd.

#### § 28-1 e. Samarbeidsavtalen

1. For et vertskommunesamarbeid skal det opprettes en skriftlig samarbeidsavtale. Avtalen vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv. Endringer i avtalen som gjelder forhold som omtalt i nr. 2 og 3, skal skje på samme måte.
2. Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om:
  - a) angivelse av deltakerne og hvilken av disse som er vertskommunen,
  - b) hvilke oppgaver og hvilken avgjørelsesmyndighet som skal legges til vertskommunen,
  - c) tidspunkt for overføring av oppgaver og avgjørelsesmyndighet,
  - d) underretning til deltakerne om vedtak som treffes i vertskommunen,
  - e) det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen,
  - f) nærmere regler for utreden og avvikling av samarbeidet,
  - g) annet som etter lov krever avtale.
3. I avtale om vertskommunesamarbeid med felles nemnd skal avtalen også inneholde bestemmelser om antall representanter i nemnda fra den enkelte deltaker.
4. I et vertskommunesamarbeid mellom kommuner skal vertskommunen orientere fylkesmannen om etableringen av samarbeidet. I et vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner skal vertskommunen orientere departementet om etableringen av samarbeidet.

#### § 28-1 f. Klage ved administrativt vertskommunesamarbeid

1. Når en vertskommune fatter vedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28 første ledd, er den kommunen som har delegert myndigheten, klageinstans. Vedkommende statlige organ er likevel klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig organ.
2. ---
3. Administrasjonen i vertskommunen er underinstans etter forvaltningsloven § 33 annet ledd ved behandling av klager etter nr. 1. Det samme gjelder der det i lov er fastsatt at et statlig organ er klageinstans.
4. Klageinstansen har ikke omgjøringsrett etter forvaltningsloven § 35 annet og tredje ledd. Statlige klageinstanser kan likevel oppheve vedtak som må anses ugyldige.

#### § 28-1 h. Lovlighetskontroll

1. Avgjørelser truffet av vertskommunens organer på vegne av en samarbeidskommune kan av tre eller flere medlemmer i samarbeidskommunens kommunestyre bringes inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet etter § 59.
2. Medlemmer av kommunestyret i vertskommunen kan ikke kreve slik kontroll av avgjørelser truffet av vertskommunens organer på vegne av en samarbeidskommune.

### **Sammenstilling av alternativer**

Det er noe utfordrende å sammenstille alternativene, både mht. økonomi og nivå på tjenestene. For ETS-avtalen foreligger ikke partnerskapsavtalen med Troms, som forutsettes å fastsette forhold mellom staten og kommunene som sådan. NAV Troms vil ikke behandle denne før den interkommunale avtalen er vedtatt. NAV Nordland er konsultert ved drøftinger om løsning med Narvik, og har gitt sin prinsipielle tilslutning.

For ETS-alternativet må det derfor tas noen forutsetninger. I det interne arbeidet med NAV for ETS-kommunene har en så langt lagt til grunn fordeling 70 – 30 mellom hhv. stat og kommune både for fordeling av lederlønn og husleie. Rådmannen er ikke kjent med NAV Troms sitt syn på denne fordelingen, den legges likevel til grunn for dette alternativet.

Videre er det foreløpig lagt til grunn 3 kommunale årsverk, dette tilsvarer det ETS-kommunene har i dag. Skånland kommuner har samtidig noen andre kommunale oppgaver lagt til NAV, som forutsettes å utgå ved ny organisering. Så langt planlegges det for inntil 3 stillinger, bl.a. for å ta høyde for økt innsats knyttet til gjeldsrådgiving. Sammenstillingen omfatter 3 kommunale årsverk.

Rådmannen har etter kommunestyrets siste behandling tatt opp spørsmål om tilstedeværelse i Evenes for dette alternativet. Prosjekt rådmannen svarer slik i epost av 15.5.2018:

*«Har sett litt på spørsmålet du reiser og drøftet det litt med NAV Troms.*

*Fra NAV Troms og deres kontakt med NAV Nordland forstår vi det slik at den statlige bemanningen utgjør ca 1,5 stilling for Evenes kommune. Det stemmer kanskje sånn høvelig med informasjon du sitter med. Og den kommunale delen utgjør 0,5 stilling – dette er vel og sånn omtrent overensstemmende med det som er lagt inn i forhold til den kommunale delen i vertskommuneavtalen. Min og NAVs vurdering er at dette ikke vil være nok stillingsressurs til å opprettholde et fast tjenestested med mottak i Evenes. En slik løsning tilfredsstiller ikke kravene til sikkerhet for medarbeidere og brukere. Vi vet jo heller ikke hva som dere og Narvik legger i begrepet «tilstedeværelse». Vår vurdering vil dog være å forholde oss til etatens sikkerhetskrav når det gjelder bemanning.*

*Fra Tjeldsund 2020s side har vi tidligere presisert og fremhevet mulighet for desentrale løsninger, slik Tjeldsund selv vil organisere sine tjenester mest mulig nært brukerne. Med dagens bærbare, digitale løsninger er det imidlertid ingenting i veien for å legge planlagte brukermøter/samtaler til et kontor i rådhuset i Evenes. Det kan også planlegges faste dager i uka for oppfølgingsmøter i Evenes. Hvordan tjenesten skal organiseres er en del av hovedprosjektet, og en fast kontordag kan være en del av organiseringen. Forutsetningen er selvsagt at en slik løsning er det beste for brukerne i Evenes.*

*Håper dette er et ok svar på spørsmålet du stiller».*

For Narvik-alternativet er det satt inn kostnader til ledelse ut fra folketall. I tilfelle kommunesammenslutning mellom Ballangen, Narvik og del av Tysfjord kommune vil denne andelen kunne bli redusert.

Ut fra drøftinger så langt bygger dette alternativet på følgende forutsetninger:

- Det er lagt til grunn 0,6 årsverk for å dekke vårt ansvar for kommunale tjenester. Dette tilsvarer dagens innsats. Denne innsatsen *kan* bli endret til fordeling etter folketall, som i ETS-alternativet.
- NAVs tjenester inklusive statlige tjenester skal være tilstede minst to ukedager i Evenes, men med mulighet for å bruke kontoret hele uken.
- Evenes kommune stiller møblert kontor med tilstrekkelig datakapasitet og møterom vederlagsfritt til disposisjon, og er også ansvarlig for sikkerhet etter til enhver tids gjeldende retningslinjer.
- Evenes kommuner stiller nødvendig ekspedisjonskapasitet til disposisjon for innbyggere som oppsøker NAV-kontoret uten avtale.
- Evenes kommune inngår ikke i spleiselaget for husleie i Narvik ettersom vi dekker kontorhold til vår innsats gjennom foranstående.

I oppsettet er lønnskostnader til medarbeider satt til kr. 600.000 og kr. 800.000 for lederstillingen. Dette gir slik sammenstilling av kostnader (avrundet til hel 1000):

	<b>ETS</b>	<b>Narvik</b>
Husleie, andel	45 000	0
Andel ledelse	60 000	26 000
Andel kommunale stillinger	450 000	360 000
Andel driftsutgifter	47 000	100 000 <sup>1</sup>
<b>Sum</b>	<b>602 000</b>	<b>486 000</b>

<sup>1</sup> Dette er et grovt anslag for å fange opp forhold som så langt ikke er drøftet.

Sammenstilling av tjenestene er gitt under vurderinger under.

## Vurderinger

Rådmannen anbefaler at en så langt mulig vurderer hvilken løsning som samlet sett gir de beste arbeids- og velferdstjenester til våre innbyggere, og ikke bare ser på løsning for de oppgavene som kommunen har juridisk ansvar for.

Evenes kommune må ha ny løsning på plass innen årsskiftet, slik at vi får en endring i alle fall. Med dette som bakteppe, anbefales en løsning som har forutsetninger for å være framtidsrettet. Det vil kunne være ulike oppfatninger om dette i vurdering av alternativene.

Det hefter fortsatt usikkerhet om *økonomi* knyttet til alternativene. Alternativet Narvik synes å være økonomisk fordelaktig, men ut fra usikkerhet med begge alternativene har ikke rådmannen lagt avgjørende vekt på dette.

### Arbeidsmarked

NAV har ansvar både for arbeidsformidling (formidle etterspurt arbeidskraft til næringslivet), og bistå innbyggere som trenger bistand til å komme ut i ordinært arbeid. Denne bistanden kan bl.a. være kompetansehevende tiltak, råd og veiledning samt bistand til praksisplass for å prøve ut egne ferdigheter eller oppøve disse.

Dette medfører at NAV skal ha utstrakt kontakt med næringslivet, både for å skaffe arbeidskraft og kunne gi bistand til innbyggere som trenger det for å komme i arbeid.

Vi kommer i økende grad til å få utfordringer med å skaffe tilstrekkelig arbeidskraft, særlig etter reetablering av flystasjonen og økt aktivitet i Bjerkvik. Det *kan* være sammenfallende kompetansebehov.

Valg av løsning bør derfor omfatte også dette aspektet, og løsning med Narvik antas å ha de beste forutsetningene.

### Åpningstider og tilgjengelighet

Ved innfasing av NAV-reformen så en for seg langt større behov for åpningstider m.m. enn det som etter hvert viser seg. En ser i ettertid at også publikumsmottakene ble overdimensjonerte mht. areal.

De fleste NAV-kontor har nå justert ned åpningstiden i takt med redusert besøk på kontoret og grunnet en vellykket digitaliseringsprosess, og prioriterer nå oppsøkende virksomhet.

Uansett valg av løsning må NAV være tilstrekkelig tilgjengelig for innbyggere som trenger direkte bistand fra ansatt i NAV. Avstanden til Evenskjer er etter rådmannen vurdering akseptabel, selv om tilgjengelige tjenester i egen kommune er å foretrekke.

### Tjenestetilbud

Arbeidet med dette er kommet ulikt langt, og det er da en utfordring å gi en balansert framstilling.

NAV Skånland/Tjeldsund:

Som det omtales i referat fra møte i styringsgruppen, pågår et parallelt løp med en «*arbeidsgruppe for ny organisering/kontorstruktur i Sør-Troms*» (pkt. 3), «*Statlige tjenester i kontoret vil bli vurdert opp mot det arbeidet som skjer i TO sør*» (pkt. 6.1) og «*Parallelt med etablering av NAV Tjeldsund/Evenes vil det skje et utviklingsarbeid for de 4 Nav kontorene i tjenesteområde sør. Nye samarbeidsformer skal innarbeides og tas hensyn til ved organisering av den statlige tjenesten*» (pkt. 6.2).

Dette innebærer at samlede arbeids- og velferdstjenester i kontoret er vanskelig å beskrive eksakt. Rådmannen tok opp spørsmålet om gjeldsrådgiving i samme møte, og ser at dette er tas høyde for i prosessen.



NAV Narvik:

Kontoret er også hovedkontor for tjenesteområde Ofoten, og det har allerede skjedd en prosess hvor en del tjenester samles der. Rådmannen har merket seg to tjenesteområder av særlig interesse:

- *Tydlig satsing på ungdom* med egen avdeling / team som jobber bare med dette. Det brukes flere statlige tiltak for å gi ungdom reell arbeidstrening etter målsettingen «Arbeid først». Kommunen legger bl.a. aktuelle oppgaver i en oppgaveoversikt, og det er ansatt egen arbeidsleder innenfor vei og park som leder ungdommens arbeidsinnsats med relevante oppgaver. Det arbeides også med arbeid og tiltaksplasser, og det er gode resultater mht. til at ungdom har fått seg fast arbeid eller begynt på utdanning.
- *Gjeldsrådgiving*. Gjennom samarbeid med regionrådet er det to årsverk som arbeider med krevende gjeldssaker for å få innbyggere ut av gjeldsklemma, og i stand til å stå på egne bein igjen økonomisk og selvforsørget gjennom arbeid. Denne innsatsen har gitt gode resultater, og er en spesiell oppgave som krever særskilt kompetanse.

#### Dialogmøter

NAV har en rolle i dialogmøter med sykemeldte etter en viss tid som sykemeldt. NAV vurderer etter lang tids sykemelding om også sykemelder (oftest lege) også skal delta i dialogmøte. Dette kan tale for en løsning med NAV lokalisert på Evenskjer ettersom ETS medisinske senter også er der, og de fleste innbyggere har sin fastlege der.

Samtidig er det innbyggere som har fastlege andre plasser, og også dialogmøter skjer i en viss grad digitalt.

#### **Samlet vurdering og anbefaling**

Ut fra en samlet vurdering med vekt på:

- Tilgang til NAV-tjenester i egen kommune
- Være del av NAV-kontor med større tilfang av tjenester og kompetanse, også om utredede strukturendringer iverksettes.
- Kostnader for Evenes kommune.

anbefales at det vedtas samarbeid med Narvik og eventuelt også flere kommuner, jf. forslag til vedtak.

Stine Fedreheim  
Kst. rådmann

Vedlegg

**Vertskommuneavtale  
(Kommunelovens § 28-1 b. Administrativt  
vertskommunesamarbeid)  
om  
NAV ETS/ NAV Tjeldsund og Evenes  
mellom Evenes kommune og  
Skånland/Tjeldsund kommune (fra 1.1.2020  
kalt Tjeldsund kommune (vertskommune)**

*Vedtatt i:  
Skånland/Tjeldsund kommune ....  
Evenes kommune .....*

## Innhold

1. Avtalens grunnlag.....	3
2. Formål .....	3
3. Vertskommunens myndighet og oppgaver .....	3
4. Vertskommunens ansvar .....	4
5. Oppgaver som faller utenfor vertskommunens ansvar .....	4
6. Organisering av NAV tjenesten.....	4
7. Rapportering.....	5
8. Finansiering.....	5
9. Klagebehandling.....	5
10. Evaluering .....	5
11. Oppsigelse .....	6
12. Endring av avtalen.....	6
13. Tvister.....	6
14. Ikrafttredelse og varighet.....	6
15. Kommunestyrets godkjenning.....	6

## **1. Avtalens grunnlag**

Evenes, Tjeldsund og Skånland kommuner samarbeider fra 01.01.2019 om felles NAV-Tjeneste. Samarbeidet er organisert som et administrativt vertskommunesamarbeid, med hjemmel i kommuneloven § 28-1 a, og organisert etter kommuneloven §28-1b. Samarbeidets navn skal være NAV ETS fra 01.01.2019, og NAV Tjeldsund og Evenes fra 01.01.2020.

## **2. Formål**

Formålet med samarbeidet er å skape en god og likeverdig tjeneste til alle innbyggerne i de deltakende kommuner. Samarbeidet vil gi et større og mer robust fagmiljø som vil bidra til: En åpen og tilgjengelig tjeneste for brukere og samarbeidspartnere.

- Bedre tjenester for brukerne i kommunene
- Flere i arbeid og færre på stønad
- Økt habilitet og rettssikkerhet i saksbehandlingen
- Sikre enhetlig forvaltningspraksis
- Effektiv og stabil drift
- Oppnå en bedre kostnadseffektivitet for kommunene og samfunnet for øvrig

## **3. Vertskommunens myndighet og oppgaver**

Skånland kommune er vertskommune fra 01.01.19- 31.12.19, Evenes og Tjeldsund kommune er samarbeidskommune fra 01.01.19-31.12.19. Kontorsted Evenskjer.

Tjeldsund kommune er vertskommune fra 01.01.20. Evenes kommune er samarbeidskommune fra 01.01.20.

Samarbeidskommunene skal ved ikrafttredelse av samarbeidet delegerer følgende myndighet og oppgaver til rådmannen i vertskommunen:

Myndighet til å lede og administrere den myndighet og de oppgaver som kommunene er gitt i Lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen, kapittel 2 § 3.

Dette omfatter følgende tjenester:

- § 15 Boliger til vanskeligstilte og § 27 Midlertidig botilbud.
- § 17 Opplysning, råd og veiledning, jfr. gjeldsordningsloven § 1-5
- § 19 stønad i særlige tilfeller.
- § 20 bruk av vilkår, og §20a bruk av vilkår under 30 år
- § 23. Følgen av at det er gitt uriktige opplysninger.
- § 24 inndrivelse av lån og andre former for dekning.
- § 28 rett til individuell plan.
- §§ 29-32 Ang. kvalifiseringsprogram, programmets innhold, iverksetting av programmet og programmets varighet.

Inkludert i tjenestene som vertskommunene skal levere er råd, veiledning og tiltak i forbindelse med gjeldsrådgivning.

Evt. framtidige endringer i lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen innarbeides uten at ny godkjenning av avtale er nødvendig.

Samarbeidskommunen kan til enhver tid be om å bli orientert om alle forhold som gjelder vertskommunens utøvelse av delegert myndighet.

Vertskommunen har ansvar for innrapportering av all statistikk, brukerdata og andre opplysninger knyttet til tjenesten statlige myndigheter og SSB.

#### **4. Vertskommunens ansvar**

Vertskommunen drifter interkommunalt NAV-tjenesteområde basert på delegasjoner fra samarbeidskommuner, jfr. pkt. 3.

Vertskommunen er arbeidsgiver for kommunalt ansatte innenfor tjenesteområdet. NAV inngår i vertskommunens driftsorganisasjon, og vertskommunens regler for ansettelse, arbeids- og permisjonsreglement mv. er gjeldende.

Stille til disposisjon nødvendige støttefunksjoner for drift av det interkommunale tjenesteområdet.

Utarbeide regnskap for drift av NAV Tjeldsund og Evenes. Regnskapet føres som eget regnskap i vertskommunens driftsregnskap. Tiltaksregnskap skal føres hos den enkelte kommunene.

Inngå nødvendige kontrakter /avtaler for drift NAV Tjeldsund og Evenes på vegne av samarbeidskommunene.

Organisere kunde- og publikumskontakt for kommunene i forbindelse med de oppgaver som er lagt til vertskommunen, herunder veiledning, utarbeide relevant informasjonsmateriale m.m.

Ha arkivansvar for sosialtjenesten i det interkommunale NAV tjenesteområdet fra samarbeidet starter. For øvrig foregår arkivering i henhold til arkivloven. Annet arbeid som står i naturlig sammenheng med avtalens virkeområde, herunder innkjøp av utstyr, konsulent tjenester m.m.

#### **5. Oppgaver som faller utenfor vertskommunens ansvar**

Samarbeidskommunene ivaretar selv følgende oppgaver:

- a. Vedta forskrifter, herunder økonomiske stønadssatser
- b. Vedta planer for den enkelte kommune.
- c. Bestemme nivået på tjenesteinnholdet i egen kommune
- d. Anlegge eller motta søksmål
- e. Samarbeidskommunene er selv ansvarlig for utbetaling av økonomisk sosialhjelp, samt dekke direkte kostnader knyttet til egne brukere.

#### **6. Organisering av NAV tjenesten.**

Tjenesten er organisert under NAV Troms og Finnmark. Det foreligger i tillegg til denne avtalen en samarbeidsavtale mellom kommunene og NAV Troms og Finnmark.

Rådmenn i kommunene sammen med fylkesdirektør i NAV Troms og Finnmark etablerer samarbeidsmøte /partnerskapsmøte 2 ganger pr. år.

NAV Troms og Finnmark stiller lokaler tilgjengelig for tjenesten.

NAV ETS/ NAV Tjeldsund og Evenes har ikke kommunale oppgaver utover det som følger etter pkt 3.

Det er beregnet at dette skaper behov for inntil 3 kommunalt ansatte i tillegg til kommunal andel av NAV-leders stilling. Overføring av ansatte fra samarbeidskommunene til vertskommunen skjer i hht. arbeidsmiljølovens kap. 16.

Det forutsettes at vertskommune legger til rette for digitale løsninger, og samarbeidskommune tilrettelegger for at digitale løsninger kan benyttes.

### **7. Rapportering.**

NAV leder rapporterer til rådmannen i vertskommunen.

Rådmannen i vertskommunen orienterer de enkelte samarbeidskommunene spesielt om vedtak av prinsipiell karakter.

Det utarbeides årsmelding for tjenesten som sendes samarbeidskommunene innen 20. mars.

### **8. Finansiering.**

Vertskommunens utgifter til tjenesten vedr. lønn, opplæring, veiledning, kurs, kontorutgifter og fellesutgifter/husleieandel fra NAV Troms og Finnmark finansieres gjennom innbetaling fra samarbeidskommunene i henhold til fordelingsnøkkel.

Fordeling av utgiftene på de enkelte kommunene skjer etter innbyggertall pr. 1.7 i året forut for regnskapsåret. Evt. etableringskostnader følger samme fordelingsnøkkel. Fordelingsnøkklene kan endres over tid dersom alle er enige.

Betaling skjer ved a-konto beløp pr. 30.04 og 31.08. Avregning foretas innen utgangen av januar påfølgende år.

Vertskommunen utarbeider utkast til driftsbudsjett og økonomiplan for tjenesten.

Budsjettforslaget sendes samarbeidskommunen innen 1. oktober. Ønske om nye tiltak/større endringer i budsjett tas opp mellom kommunene før 1. september.

### **9. Klagebehandling**

Klagebehandling skjer i hh.t. kommuneloven §28-1 f. Klage skal mottas og behandles av NAV Tjeldsund og Evenes som har fattet vedtak i saken. Hvis klagen ikke etterkommes til gunst for brukeren sendes klagen videre til klagenemnd i brukerens bostedskommune, eller for klage på lovpålagte tjenester, til Fylkesmannen.

### **10. Evaluering**

Med bakgrunn i målsettingen i denne avtalen skal det legges opp til en gjennomgang og drøftelse av tjenestesamarbeidet i løpet av 2020.

### **11. Oppsigelse**

Samarbeidet er ikke tidsbegrenset.

Dersom kommunene er enige om det kan samarbeidet oppløses med øyeblikkelig virkning, jf. KL's § 28 i. Den enkelte kommune kan med 1 års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i vertskommunesamarbeidet.

Ved uttreden eller oppløsning fordeles alle avviklingskostnader som blant annet avvikling av løpende avtaler etter samme fordelingsnøkkel som for fellesutgifter. Fordelingsnøkkel legges også til grunn for fordeling av eiendeler og forpliktelser, samt ansvar for stillingshjempler i samarbeidet. Forholdet til den enkelte ansatte ved oppsigelse følger bestemmelser i arbeidsmiljøloven.

Ved uttreden eller oppløsning vil den enkelte kommune selv overta ansvaret for de oppgaver som omfattes av samarbeidsordningen.

Ved uttreden av avtalen bortfaller kommunens forpliktelse til å betale utgiftsdekning regnet fra 1. januar påfølgende år etter uttreden har skjedd, med unntak av evt. avviklingskostnader.

## **12. Endring av avtalen**

Denne avtalen kan endres dersom en av kommunene i samarbeidet fremsetter krav om det. Endringer krever enighet.

## **13. Tvister**

Eventuell uenigheter mellom partene for den del av avtalen som er rettslig forpliktende skal søkes løst i minnelighet. Dersom partene ikke kommer til enighet, kan tvisten bringes inn for de ordinære domstolene. Vernetting i slike saker skal være vertskommunens vernetting.

## **14. Ikrafttredelse og varighet**

Avtalen trer i kraft fra undertegnelse, men slik at vertskommunen først gis myndighet til å treffe vedtak fra og med 1. januar 2019.

## **15. Kommunestyrets godkjenning**

Avtalens gyldighet forutsetter godkjenning av kommunestyret/Fellesnemnda selv i den enkelte kommune, jfr. KL's § 28 e.

Avtalen er ikke gyldig før alle kommunene/fellesnemnda har akseptert avtalen.

Skånland/Tjeldsund kommune(r)

Evenes kommune

\_\_\_\_\_  
Ordfører

\_\_\_\_\_  
Ordfører

Dato: 18.05.2018  
Arkivref: 2017/178-1144/2018 / 411

Saksbeh: Svein Erik Kristiansen  
Saksbeh. tlf: 90 04 43 85

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
1/18	Administrasjonsutvalget	24.05.2018
33/18	Kommunestyret	28.05.2018

## Ansettelse av rådmann

### Innstilling

1. Som ny rådmann i Evenes kommune tilsettes \_\_\_\_\_.
2. Forhandlingsutvalget gis fullmakt til å forhandle frem en arbeidsavtale.

### Dokumenter i saken

Saksdokumenter utdeles i møtet eller ettersendes til kommunestyrets medlemmer.

### Saksopplysninger

Torstein Sneisen fra Headvisor vil delta i administrasjonsutvalgets møte som videosamtale, og vil være tilstede og orientere i kommunestyrets behandling. Det vil da bli gitt en orientering om ansettelsesprosessen av ny rådmann, samt presentasjon av kandidater.

Administrasjonsutvalget foretar innstilling til kommunestyret.

Svein Erik Kristiansen  
Ordfører



**PS 34/18 Referatsaker**